

# 邵阳市市场监督管理局

---

## 关于印发《邵阳市市场监督管理局实施<邵阳市落实《湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025）>重点任务分解清单>责任清单》的通知

各县市区市场监督管理局、直属分局、市市场监管综合执法支队、市局机关各科室：

为深入贯彻《国务院办公厅关于印发〈提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）〉的通知》（国办发〔2023〕27号）（以下简称《行动计划》）和《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025年）〉的通知》（湘政办发〔2023〕51号）（以下简称《实施方案》）精神，邵阳市人民政府办公室印发了《邵阳市落实〈湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025年）〉重点任务分解清单》。

为严格压实责任、狠抓工作落实，切实实施《邵阳市落实〈湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025年）〉重点任务分解清单》，确保到2025年底，全市市场监管

---

行政执法突出问题得到有效整治，行政执法工作体系进一步完善，行政执法队伍素质明显提升，行政执法监督机制和能力建设切实强化，行政执法信息化、数字化水平进一步提升，行政执法的权威性和公信力明显增强，人民群众对行政执法的满意度大幅上升，市局出台了《邵阳市市场监督管理局实施<邵阳市落实《湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023-2025）>重点任务分解清单>责任清单》，现印发给你们。请市市场监管综合行政执法支队、直属分局、各科室遵照执行；请各县市区市场监督管理局参照制定责任清单并狠抓落实。



# 邵阳市市场监督管理局实施《邵阳市落实<湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023-2025）>重点任务分解清单》责任清单

《邵阳市落实<湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023-2025）>重点任务分解清单》责任清单					市局实施责任清单
重点任务	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限	牵头科室 责任科室
<h3>一、全面提升行政执法人员能力素质（共6项）</h3>					
	1. 建立行政执法人员统筹培训机制。				政策法规科 教育培训科
(一)着力提升行政执法人员政治和业务能力。	2. 严格落实培训计划。各级行政执法机关要制定行政执法人员每年接受不少于60学时的公共法律知识、业务知识和行政执法技能培 训，实现全员轮训。	各级司法行政 部门	各级行政机关 执法机关	2024年6月底前完成并长期坚持	政策法规科 综合执法支队、直属分局、各业务科室
	3. 县级有关业务部门要加强对乡镇、街道综合行政执法人员的业务知识和行政执法技能培训。	各县级行政 执法机关	各乡镇人民 政府（街道办事处）		

《邵阳市落实〈湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025）〉重点任务分解清单》							市局实施责任清单	
重点工作任务	主要措施		牵头单位	责任单位	完成时限	牵头科室	责任科室	
(二)切实加强行政执法人员全方位管理。	4. 严格落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度，加强执法人员管理，做到“持证上岗，亮证执法”。				2023年			
	5. 建立健全行政执法人员退出机制，对行政执法人员因退休、调离、辞职、辞职或存在其他不符合执法要求情形的，应当依法暂扣、收回或注销其行政执法证件。		各级司法行政部门	各级行政机关	2024年 完成并长期坚持	政策法规科	综合执法支队、直属分局、各业务科室	
	6. 全面落实行政执法责任制。		各市级行政执法机关、各县市区政府		2024年 完成并长期坚持	政策法规科	机关纪委、政工科	
	<b>二、全面推进严格规范公正文明执法（共9项）</b>							
	1. 开展专项整治行动。聚焦人民群众反映强烈的运动式执法、“逐利执法”、执法不规范、执法方式简单僵化、执法粗暴、执法“寻租”等乱作为问题，开展专项整治和监督行动。		各级司法行政 政部门	各级行政机关	2024年底 前	政策法规科	综合执法支队、直属分局、各业务科室、机关纪委	
	2. 开展专项执法监督。组织相关部门对行政执法突出问题专项整治情况开展专项监督。							

《邵阳市落实〈湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025）〉重点任务分解清单》					市局实施责任清单	
重点任务	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限	牵头科室	责任科室
	3. 全面落实行政裁量权基准制度。县级以上司法行政等部门负责组织、协调、指导、监督本级政府有关部门制定、修改、适用行政裁量权基准。			2023年已完成并长期坚持		综合执法支队、直属分局、各业务科室
(二)建立健全行政执法标准规范。	4. 制定完善统一行政执法文书格式。县级以上司法行政等部门通过案卷评查、法治政府建设督察等方式监督各执法部门文书规范适用、执法行为指引落实情况。	各级司法行政部门	各级行政机关执法机关	2024年完成并长期坚持	政策法规科	
	5. 落实行政执法装备配备和执法基础设施建设。各级行政执法机关严格按照《湖南省综合行政执法制式服装和标志管理实施办法》和上级行政执法装备配备标准及技术规范指引，配备必要的行政执法装备，进一步提升执法办案效能。				科技和财务科	各相关科室

《邵阳市落实〈湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025）〉重点任务分解清单》					市局实施责任清单	
重点工作任务	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限	牵头科室	责任科室
	6. 进一步规范行政执法程序。各级行政执法机关要全面落实实行行政执法人员制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度，进一步规范执法文书制作和执法案卷归档管理，完善重大执法决定法制审核目录清单。	各级司法行政部门		2024年完成并长期坚持	政策法规科	综合执法支队、直属分局、各业务科室
(三)完善行政执法工作机制。	7. 进一步优化监管方式。依法健全以信用为基础的新型执法机制，进一步完善联合检查、“双随机、一公开”监管、非现场执法等工作机制。对特殊行业、重点领域，依法依规实行全覆盖的重点监管。对涉及多个部门、管理难度大、风险隐患突出的监管事项，深入推进行政执法跨部门综合监管。	市市场监督管理局、市发改委、市行政审批服务局、市司法局、各县市区政府	各级行政机关	2025年完成并长期坚持	信用监管科、政策法规科	各业务科室
	8. 进一步规范涉企行政执法。“综合查一次”等措施，进一步规范涉企行政执法。全面推行轻微违法、初次违法行为为依法免予处罚制度，积极探索涉案企业合规管理、涉企行政执法案件经济影响评估等制度，完善涉企营业企业行政执法违法行投诉举报处理机制。	各级司法行政部门、政务服务管理部门		2025年完成并长期坚持	政策法规科	综合执法支队、直属分局、各业务科室
	9. 进一步加大重点领域执法监督力度。对食品药品、生态环境、安全生产、文化旅游等涉及公共安全和人民群众生命健康的重点领域加大行政执法力度，依法依规实行全覆盖的重点监管，在风险大、可能造成严重后果的事项要加强日常监管和执法巡查，从源头上预防和化解违法风险，并定期向本级司法行政部门报送监管情况。	市市场监管局、市生态环境局、市应急管理局、市文旅广体局、各县市区政府	有关行政执法部门	2025年完成并长期坚持	政策法规科	食品药品特种设备特种工业产品监管相关科室、综合执法支队、直属分局

《邵阳市落实〈湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025）〉重点任务分解清单》						
重点工作	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限	牵头科室	责任单位
<b>三、健全完善行政执法工作体系（共11项）</b>						
(一)协调推进行政执法体制改革	<p>1. 梳理制定行政执法事项目录。各级司法行政等部门要切实履行行政执法体制改革的法治协调职责，督促指导本级行政执法事项目录。</p> <p>2. 组织清理地方性法规、政府规章设定的行政执法事项。对近5年未发生的、极少发生且没有实施必要的、交叉重复的行政执法事项，按规定程序提请制定机关予以取消、调整或者暂停实施。</p> <p>3. 规范委托执法。县级人民政府有关部门根据实际情况，确需委托乡镇人民政府（街道办事处）实施行政执法的，要有法律、法规、规章或者省人民政府决定依据，并与乡镇人民政府（街道办事处）依法签订书面委托书。在委托乡镇人民政府（街道办事处）实施行政执法前，要按照有关规定履行审核报批程序，充分听取基层意见。委托书要明确委托的具体事项、权限、期限等内容。委托部门和受委托的乡镇人民政府（街道办事处）应当将委托书向社会公布，并报县级司法行政部门备案。</p> <p>4. 实行动态调整。县级以上人民政府要完善赋权事项评估和动态调整制度，2024年年底前要对已下放乡镇人民政府（街道办事处）的行政执法事项至少进行一次评估，对基层接不住、监管跟不上的，及时按程序予以调整。</p> <p>5. 开展规范化试点。各县市区要积极推进乡镇（街道）行政执法规范化试点建设。</p> <p>6. 对已经委托乡镇人民政府（街道办事处）实施的行政执法事项，但不符合行政处罚法等要求的，要及时清理；不符合书面委托规定、确需继续实施的，要依法及时完善相关手续。</p>	各级司法行政部门	各级行政机关执法机关	2024年底前 完成	政策法规科	综合执法支队、直属分局、各业务科室
(二)做好乡镇、街道赋权有关工作。		各县级司法行政部门	各县级行政执法机关	2025年底前	各乡镇人民政府（街道办事处）	2025年底前
		各县级行政执法机关	各县级司法行政部门	2024年底前	各乡镇人民政府（街道办事处）	2024年底前

《邵阳市落实〈湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025）〉重点任务分解清单》						市局实施责任清单	
重点工作任务	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限	牵头科室	责任单位	
	7.健全事前事中事后监管有效衔接机制。各级行业主管部门和行政执法机关要按照法律、法规、规章和“三定”规定，全面严格履行监管职责，切实规范监管执法行为，健全事前事中事后监管有效衔接机制。	市市场监管局、市行政审批服务局、市司法局、各区政府	登记注册科	各业务科室			
	8.健全行政执法协作机制。	各级行政执法机关	综合行政执法支队	综合行政执法支队			
(三)大力推进行政执法协作。	9.完善行政执法争议协调机制，及时解决执法机关之间的权限争议。	市司法局、各县市区政府	各级行政机关执法机关	2025年完成并长期坚持	政策法规科	综合行政执法支队、直属分局、各业务科室	
	10.健全行政执法与刑事司法衔接机制，行政执法机关与司法部门要加强协调配合，建立健全案件移送制度，加强证据材料移交、接收衔接，完善案件处理信息通报机制。	市人民检察院、市公安局、市司法局、各县市区人民政府	综合行政执法支队	综合行政执法支队			
	11.加强行政执法机关与纪检监察机关的合作配合，及时依法依规移送行政执法过程中发现的有关问题线索。	市纪委监委、市司法局、各县市区人民政府	综合行政执法支队	综合行政执法支队	驻局纪检组		

《邵阳市落实〈湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023-2025）〉重点任务分解清单》						市局实施责任清单		
重点工作任务	主要措施			牵头单位	责任单位	完成时限	牵头科室	责任单位
<b>四、加快构建行政执法协调监督工作体系（共8项）</b>								
(一)完善行政执法监督制度。	1. 进一步完善行政执法监督配套制度，积极配合省级行政执法监督配套制度修订完善。 2. 贯彻落实省级行政执法考核评价体系，做好行政执法年度报告、执法评议、案卷评查、案例指导等工作，原则上每年向社会公布一批典型案例。					2024年底前	政策法规科	政策法规科
(二)健全行政执法监督工作机制。	3. 明确行政执法监督工作机构，充实行政执法监督工作力量。 4. 建立健全市县乡三级行政执法协调监督工作体系。	各级司法行政部门		各级行政机关	综合行政执法支队	2024年完成并长期坚持	政工科 综合行政执法支队	政工科 综合行政执法支队
(三)创新行政执法监督方式。	5. 抓好日常监督。县级以上司法行政部门和各级行政执法机关承担行政执法监督职责的机构，要制定年度行政执法监督工作计划，强化对本地区本部门行政执法工作的经常性监督和业务指导。 6. 加强专项监督。围绕党委、政府重大决策部署、关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重点领域，适时开展专项执法监督。 7. 加大纠错力度。对监督检查中发现的问题，依法及时进行处理。加强与12345政务服务便民热线、新闻媒体等监督渠道的信息共享。			市司法局、市行政审批服务局、各县市区政府	政策法规科	综合行政执法支队、各业务科室	政策法规科	投诉举报科
	8. 拓宽监督渠道。建立行政执法特约监督员制度，探索建立行政执法第三方评估机制。	各级司法行政部门						

《邵阳市落实〈湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025）〉重点任务分解清单》					市局实施责任清单	
重点工作	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限	牵头科室	责任单位
<b>五、健全行政执法和行政执法监督科技保障体系（共2项）</b>						
推进行政执法和行政监督信息系统的建设。	<p>1. 加快推进全省行政执法和行政执法监督一体化平台部署运用。县级以上司法行政部门要督促有关行政执法机关于2024年底前全面上线应用全省行政执法和行政执法监督一体化平台，除法律法规另有规定、涉及国家秘密或按照国家和我省有关规定要求使用统一建系统的外，各级行政执法机关开展行政处罚、行政强制、行政执法检查、行政许可等执法活动，应当纳入全省行政执法和行政执法监督一体化平台进行统一管理。</p> <p>2. 推进行政执法数据互联互通。各县市区人民政府、市级有关部门已建设行政执法或行政执法监督信息系统的，要按照有关标准和要求，2024年底前与全省行政执法和行政执法监督一体化平台实现执法数据的互联互通。</p>	市司法局、市行政审批服务局、各县市区人民政府	各级行政执法机关	2024年底前	信息中心	综合执法支队、直属分局、各业务科室
(一)加强队伍建设。	<b>六、不断增强行政执法和行政执法监督保障能力（共8项）</b>					
	<p>1. 合理配备行政执法和行政执法监督工作力量。根据行政执法机构所承担的执法职责和工作任务，合理配备行政执法力量，加强行政执法机构队伍梯队建设。</p> <p>2. 统筹建立重大行政执法决定法制审核协作机制。整合行政执法机关法制审核力量，建立重大执法决定法制审核协作机制。</p>	各级司法行政部门	各级行政执法机关	2025年长期坚持	政工科 政策法规科	政策法规科、综合执法支队、直属分局、各业务科室

《邵阳市落实<湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025）>重点任务分解清单》				市局实施责任清单		
重点工作任务	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限	牵头科室	责任单位
(二)强化权益保障。	3. 建立健全行政执法责任追究、尽职免责机制，细化追责、免予问责情形和容错纠错程序。	各级行政执法机关		政策法规科	机关纪委、综合执法支队、直属分局、各业务科室	
	4. 落实和完善行政执法人员待遇政策，强化行政执法人员职业保障，依法为基层一线行政执法人员办理保险。	市人社局、市财政局、市司法局、各县市区人民政府	各级行政机关	2025年 完成并长期坚持	科技和财务科	政工科、综合执法支队、直属分局、各业务科室
	5. 按照国家和省有关规定，对在行政执法中作出突出贡献的集体和个人给予奖励。				政工科	综合执法支队、直属分局、各业务科室
	6. 完善行政执法人员心理咨询服务和危机干预机制。	各级行政执法机关			政工科	政工科
(三)加大财政支持力度。	7. 将行政执法和行政执法监督工作经费、行政执法装备配备费用纳入本级预算。 8. 合理保障行政执法和行政执法监督工作经费投入力度，切实满足行政执法和行政执法监督工作需要。	市财政局	各级司法行政部门	2025年 完成并长期坚持	科技和财务科	政策法规科、综合执法支队、直属分局、各业务科室
		各县市区人民政府	各级行政机关			

《邵阳市落实〈湖南省提升行政执法质量三年行动实施方案（2023—2025）〉重点任务分解清单》							市局实施责任清单
重点任务	主要措施	牵头单位	责任单位	完成时限	牵头科室	责任单位	
<b>七、组织实施（共7项）</b>							
(一)加强组织领导。	1. 切实加强组织实施，并将组织实施情况及时向本单位党委（党组）报告。重要情况由司法行政部门向同级党委、政府报告。  2. 建立工作机制，加强对落实情况的统筹协调和督促指导。			2024年底前	政策法规科	政策法规科	
(二)强化督促落实。	3. 明确各级各部门贯彻落实责任清单。  4. 将贯彻落实情况纳入法治政府建设督察、依法行政考核内容，作为对地方政府、政府部门及其领导干部综合绩效考核的参考。  5. 根据部门职责全面认领工作任务。	各级司法行政部门	各级行政执法机关	2024年初完成	政策法规科	政策法规科	
(三)推进经验交流。	6. 将《行动计划》和《实施方案》列为行政执法人员培训重点内容。  7. 广泛宣传提升行政执法质量和效能的好举措好经验好做法。	各级司法行政部门	各级行政机关	2025年底前	新闻宣传科	综合执法支队、直属分局、各业务科室	