

邵阳市市场监督管理局文件

邵市监字〔2024〕34号

印发《邵阳市市场监督管理局法治政府建设整改方案》的通知

各县市区市场监督管理局，市局机关各科室、局属各单位：

现将《邵阳市市场监督管理局法治政府建设整改方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

邵阳市市场监督管理局

2024年12月13日



邵阳市市场监督管理局法治政府建设整改方案

为认真落实市人大常委会《关于〈市人民政府和部分政府工作部门法治政府建设情况的报告〉的审议意见》（以下简称《审议意见》）有关精神，全面提升邵阳法治市场监管建设质效，持续增强经营主体和人民群众法治市场建设获得感、幸福感、安全感，为谱写中国式现代化邵阳篇章提供有力的市场监管法治保障，根据邵阳市人民政府办公室《印发〈落实《市人大常委会关于市人民政府和部分政府工作部门法治政府建设情况的报告审议意见》工作方案〉的通知》，结合本部门工作实际，特制定本整改方案。

一、整改任务及责任落实

（一）树牢法治思维，压实法治市监建设责任。

1. 深入学习贯彻习近平法治思想及习近平总书记关于市场监管工作的重要论述，将法治建设纳入年度工作计划。（责任领导：曹建文，责任单位：综合规划科，责任人：肖亮）

2. 强化组织领导，及时研究解决制约本部门法治政府建设的突出问题，坚持以法治精神、法治方式、法治行动落实到市场监管工作的各方面、各环节，切实推动法治政府建设工作实现新突破。（责任领导：周永红，责任单位：政策法规科，责任人：周群）

3. 贯彻落实述法和报告制度。全面落实局长向市长年度述法工作；本部门每年向市人民政府报告法治政府建设情况，每年向

社会公开法治政府建设情况。（责任领导：周永红，责任单位：政策法规科，责任人：周群）

4. 贯彻落实学法制度。健全领导干部学法用法机制；建立市监系统行政机关工作人员应知应会法律法规规章知识清单，组织开展考试考核。（责任领导：段志远，责任单位：政策法规科、各业务科室；责任人：周群）

5. 贯彻落实重大行政决策、重大行政执法决定法制审核前置制度。完善并全面落实法律顾问和公职律师制度；充分发挥行政一把手示范和引领作用，做到依法决策、科学决策、民主决策。（责任领导：周永红，责任单位：政策法规科，责任人：周群）

6. 贯彻落实规范性文件备案和合法性审查制度，配合作好政府立法工作，切实做好本部门规范性文件管理工作。（责任领导：段志远，责任单位：政策法规科、局办公室、各业务科室，责任人：周群及各相关科室负责人）

7. 贯彻落实行政机关负责人出庭应诉制度。（责任领导：段志远，责任单位：政策法规科、各应诉科室，责任人：周群及各应诉科室负责人）

（二）强化法治服务，打造服务市监。

8. 进一步规范行政许可等审批行为，坚决杜绝以备案、征求意见、部门会签等方式变相设置市场监管行政许可前置事项；深化投资审批制度改革，理顺跨部门间互为前置、互设条件的审批事项办理；落实“三集中三到位”，提升政务服务大厅“一站式”

功能；制定行政审批告知承诺事项清单，落实一次告知、一窗受理、限时办理；持续深化“一件事 一次办”改革；推进“减证便民”，加大商事登记制度改革，提升企业、群众办事满意度。

（责任领导：曾广晖，责任单位：登记注册科，责任人：王海娟）

（三）提升执法监管水平，切实优化营商环境。

9. 创新执法监管方式，提高规范化、信息化水平。依法依规编制行政执法事项清单和首违免罚清单，全面落实行政裁量权基准制度，实现照单执法、照单处罚，避免随意性、逐利性、选择性；严格落实行政执法公示、执法全过程记录、案件审核制度，实现行政执法行为有效规范、执法信息公开透明、执法过程全程记载、行政执法决定信息公示、重大执法决定法制审核全覆盖。

（责任领导：何科能，责任单位：综合行政执法支队；责任人：廖利才）

10. 加大监管执法力度，切实加强食品药品、特种设备、特种工业产品等关系群众切身利益的重点领域执法，深入开展食品安全“两个责任”落实、药品安全巩固提升、特种设备安全等专项行动。（责任领导：陈其谋、何科能、曹建文，责任单位：食品药品特种设备产品质量等监管科室、综合行政执法支队；责任人：廖利才及相关监管科室负责人）

11. 依法依规编制市场监管事项清单；除食品药品重点工业产品特种设备外，所有日常涉企行政检查一律落实“双随机、一公开”原则，规范局机关和三区相关部门执法活动安排。（责任领导：曾广晖，责任单位：信用监管科；责任人：陈胤君）

12. 制订落实包容审慎监管实施办法、柔性执法实施细则，并向社会公开，规范执法行为和程序；运用说服教育、劝导示范、指导约谈等柔性执法方式，教育引导经营主体自觉守法、自我纠错，使行政执法既有力度又有温度。（责任领导：陈其谋、何科能、段志远、曾广晖、张备清、曹建文，责任单位：各业务监管科室、综合行政执法支队；责任人：廖利才及各业务监管科室负责人）

13. 持续深化行政执法改革，积极向上汇报、专题研究，尽快理顺市场监督管理综合执法支队人员和财权、事权配套改革措施，配齐执法人员及相关执法设备。（责任领导：曾广晖，责任单位：政工科、综合行政执法支队；责任人：王韬、廖利才）

（四）锻造法治队伍，配齐配强工作力量。

14. 强化全市市场监管系统法治队伍整体结构、人员配备，确保与承担的职责任务相适应，开展“法律专业人才回归行动”，优先将学法懂法、有相应专业和经历背景的人才调配到相应执法监管岗位上，下决心解决部分单位专业人才短缺问题。（责任领导：曾广晖，责任单位：政工科；责任人：王韬）

15. 强化业务培训，每年安排至少2次法治专题讲座，开展至少一期本部门本单位法治专题培训，建立新进人员上岗培训、特定岗位人员定期轮训、岗位培训、竞赛等制度。（责任领导：曾广晖，责任单位：教育培训科；责任人：孙雯）

16. 要加强对“食安湖南”“食安共治”“业务综合管理平台”等新平台的运用，全面推进智慧化监管，不断提升执法队伍

综合素质。（责任领导：曹建文，责任单位：食品监管相关科室、综合行政执法支队，责任人：廖利才及相关科室负责人）

17. 落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度。（责任领导：段志远，责任单位：政策法规科、各业务科室，责任人：周群）

18. 加强执法人员法治实践和执法培训，统一执法标准尺度，加大对所属基层执法人员的指导力度，打造标准化专业化行政执法队伍。（责任领导：陈其谋、何科能、段志远、曾广晖、张备清、曹建文，责任单位：各业务监管科室、综合行政执法支队；责任人：廖利才及各业务监管科室负责人）

19. 落实“谁执法谁普法”责任制，加大普法力度，对标履行普法责任，坚持分众分类、精准普法，聚焦关键少数、重点对象、重点人群、重点行业，持续开展送法律法规进企业、进机关、进校园、进社区普法宣传活动，强化宣传力度、广度、深度；创新和丰富法治宣传载体，深化法治文化建设。（责任领导：陈其谋、何科能、段志远、曾广晖、张备清、曹建文，责任单位：各业务监管科室、综合行政执法支队；责任人：廖利才及各业务监管科室负责人）

（五）用好监督合力，实现法治政府建设全面突破。

20. 推动内部监督与人大监督、纪检监督、司法监督、审计监督、舆论监督、群众监督相互协同、相互贯通；健全和执行内控制度，完善整改机制，注重结果运用。（责任领导：陈其谋，责任单位：机关纪委，责任人：刘凌伟）

21. 加强“两法衔接”，完善并全面执行与公安机关、检察机关、审判机关信息共享、案情通报、案件移送制度，加强联动，将检察建议和司法建议的落实整改情况纳入法治政府建设重要内容，切实提高办理率和采纳率。（责任领导：何科能，责任单位：综合行政执法支队、各业务监管科室，责任人：廖利才及相关科室负责人）

22. 完善本部门和12345便民利民服务热线平台联动办理机制，规范办理流程，真正提高群众满意率。（责任领导：曾广晖，责任单位：投诉举报受理科，责任人：钟红）

23. 自觉接受人大监督，认真办理人大代表建议，做到办理过程可追溯、办理结果真满意；制定本部门办理审议意见规定，形成分流、承办、商议、报告闭环管理，推动审议意见落地见效。（责任领导：曹建文，责任单位：局办公室，责任人：姚倩）

二、工作要求

（一）提高政治站位。法治市场监管建设，是法治邵阳建设的重要组成部分，是实现市场监管体系和监管能力现代化的重要支撑，在市场监管事业发展中具有全局性、战略性、基础性、保障性作用。要把法治政府建设整改工作，作为推动全面从严治党、推动市场监管稳全局、利长远、立权威、提形象的重要抓手，精心组织，集中力量，确保整改活动取得实实在在的成效。

（二）切实组织实施。一要压紧压实责任，紧盯整改落实。全系统要对照《审议意见》及《法治政府建设专项监督协同调研

组指出市监局的问题及建议》，全面排查整改。市局各科室、局属各单位要根据分工切实整改；各县市区局要参照市局制订整改方案，主要负责人要严格履职，对重点、难点问题亲自部署、亲自过问、亲自协调、亲自督办，确保整改工作落地见效。二要标本兼治，完善机制。要深入查找问题背后深层次、体制机制成因，按照“边整改边总结”的原则，总结经验教训，研究治本之策，形成长效管控机制，让问题解决经得起“回头看”，真正做到治标和治本一起抓、预防和整治一起抓，做到“当前改、长久立”。三要大力宣传，加强沟通。要将本系统在审批、监管、执法、服务中的做法、经验通过各种宣传方式进行推广，让公众知晓市场监管部门始终奋战在稳市场、促发展、保安全，护民生、维权益一线；要加强与监管对象、人大代表的沟通，赢得理解与支持，切实提高群众满意度，将我局形象提升到新的高度。

（三）及时总结报告。各单位要在2025年3月30日前完成整改任务，于2025年4月15日前就整改情况形成书面材料反馈政策法规科。政策法规科要于2025年4月30日前汇报至市政府办公室。